

TRV 2013/82343



Länsstyrelsen
Stockholm

YTTRANDE

1 (5)

Datum
2015-10-20

Beteckning
3434-7214-2015

Enheten för planfrågor
Charlotta Sundelin

TRAFIKVERKET

2015-11-13

M/PR

Trafikverket
Ärendemottagningen
Box 810
781 28 Borlänge

Vägplan för väg 222, Skurubron, Nacka kommun

Objektnummer 8446031

Länsstyrelsens ställningstagande

Länsstyrelsen tillstyrker att förslaget till vägplan för Skurubron, väg 222 Värmdöleden, daterad 2014-10-31, med rev. datum ~~2015-09-08~~, fastställs enligt 11 § väglagen (1971:948). Länsstyrelsen har inget att erinra mot hur de allmänna intressena eller de allmänna hänsynsreglerna enligt miljöbalken tillgodoses. Vägutbyggnaden är enligt Länsstyrelsens bedömning förenlig med miljöbalkens hushållningsbestämmelser och regler om miljö kvalitetsnormer samt strandskydd.

*
2015-09-03
rättelse enligt §26
FL 11/11-15
Eurojorn

Bakgrund

Länsstyrelsen har fått vägplanen för väg 222, Skurubron för samråd, inför Trafikverkets fastställande, enligt 11 § väglagen.

Längs Värmdöleden, förutom vid passagen över Skurusundet, finns idag körfält för kollektivtrafik. Vid passagen över Skurubron är standarden låg med smala körfält, vilket gör bron till en flaskhals för kollektivtrafiken. Eftersom alternativa vägval saknas är sårbarheten i trafiksystemet stor och konsekvenserna blir omfattande om en olycka eller oförutsedd händelse inträffar som stoppar trafiken över Skurubron.

Vägplanen omfattar en ny vägbro för väg 222 Värmdöleden, samt en ombyggnad och anpassning av trafikplatserna Skuru och Björknäs. I projektet ingår även renovering av de två befintliga vägbroarna över Skurusundet. Vägplanens totala längd utmed Värmdöleden är cirka 1,2 kilometer. Planen redovisar de skyddsåtgärder som ska fastställas avseende buller och dagvattenhantering samt övriga åtgärder som projektet ska eller överväger att genomföra.

Den planerade vägbron är i huvudsak en stålbro bortsett från landfästen och den nedre delen av de fyra brostöden som utförs i betong. Bron placeras strax söder om de befintliga broarna och får en längd på cirka 320 meter och en total bredd på cirka 32 meter. Avståndet mellan den nya vägbron och befintliga vägbroar varierar på sträckan över Skurusundet men uppgår som mest till cirka 25 meter. Vägbron planeras för två körfält och ett kollektivkörfält i vardera riktningen. Brobredden rymmer dock en eventuell framtida sektion med fyra smala körfält i vardera riktningen. De två befintliga vägbroarna över Skurusundet kommer utgöra

Datum
2015-10-20

Beteckning
3434-7214-2015

en del av Värmdövägen och det kommunala huvudvägnätet. Den norra utformas för gång- och cykeltrafik och den södra för lokaltrafik.

Länsstyrelsen har 2007-04-25 yttrat sig över en förstudie och i beslut 2007-04-25 ansett att projektet kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen framhåller vikten av att Värmdö samt östra delarna av Nacka får en långsiktigt hållbar lösning för kommunikationerna då det finns ett högt bebyggelsetryck som troligen kommer att öka.

Därefter har en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) tillhörande en vägutredning godkänts av Länsstyrelsen 2011-07-15. Länsstyrelsen har yttrat sig över vägutredningen 2012-06-18. Beträffande val av lägen för en ny bro så förordade Länsstyrelsen vid en samlad bedömning alternativet "Mellan" vilket läge nu, något justerat, planeras för.

Länsstyrelsen godkände en MKB 2014-11-13 för den nu upprättade vägplanen. Planen har kungjorts och varit tillgänglig för granskning under perioden 28 november - 19 december 2014.

En ny Skurubro har stöd i den regionala utvecklingsplanen (Rufs 2010), och i Nacka kommuns översiktsplan 2012. Vägplanen kommer inte att påverka någon gällande detaljplan.

Vid prövning av en vägplan ska 2 - 4 kap. 3 § miljöbalken (MB) tillämpas. Länsstyrelsen har även till uppdrag att verka för att de nationella målen får genomslag i länet, däribland de transportpolitiska funktions- och hänsynsmålen rörande tillgänglighet, säkerhet, miljö och hälsa.

Motivering till Länsstyrelsens ställningstagande

Från år 2013 gäller ny infrastrukturlagstiftning. Planeringsprocessen för vägplanen har påbörjats enligt äldre bestämmelser men har nu enligt övergångsbestämmelserna skiftat över till den nya lagstiftningen. En förstudie och en vägutredning har föregått planskedet. I förstudien och i vägutredningen har olika brolägen och olika typer av utformning av trafikplatserna på Skuru- och Björknässidan utretts och jämförts.

De två första skedena syftar framförallt till att göra avvägningar mellan allmänna intressen. I planskedet sker främst avvägningar mellan allmänna och enskilda intressen.

Förenlighet med allmänna hänsynsregler enligt 2 kap. miljöbalken

Länsstyrelsen konstaterar att utbyggnaden generellt kommer att medföra en ökad ekvivalent ljudnivå på cirka 4 dB(A). Trafikverket gör den sammantagna bedömningen, att med de bullerskyddsåtgärder som fastställs i planen kommer de boende utmed den aktuella sträckan av Värmdöleden år 2040 att få det bättre jämfört med idag, trots en ökad trafik. I Skuruparken som är ett viktigt rekreationsområde bedöms bullersituationen överlag bli något bättre jämfört med idag.

Datum
2015-10-20

Beteckning
3434-7214-2015

Länsstyrelsen gör bedömningen att relevanta skyddsåtgärder har föreslagits för boendemiljön och där människor företrädesvis vistas, vilket är positivt sett ur ett hälsoperspektiv. Länsstyrelsen förutsätter att kontrollprogram för buller och vibrationer under byggskedet tas fram, som föreslagits i samverkan med Nacka kommun. Skyddsåtgärder i form av fasad- och uteplatsåtgärder bör lämpligen utföras i ett tidigt skede under byggtiden för att ge effekt även mot bygg- och renoveringsbuller.

I och med byggandet av den nya trafikanläggningen kommer de befintliga broarna inte längre utgöra primär transportled för farligt gods. Dessa transporter kommer istället att ske på den nya motorvägsbron. De två bostäder som i dagsläget ligger inom det område där individrisken är förhöjd, kommer att rivas i och med byggandet av trafikanläggningen. Länsstyrelsen bedömer liksom Trafikverket att risknivån är acceptabel förutsatt att rimliga skyddsåtgärder vidtas.

Länsstyrelsen förutsätter att en hög kapacitetsklass väljs för vägräcken på bron.

Med föreslagna åtgärder förväntas antalet olyckor med döda och svårt skadade per fordonskilometer att minska jämfört med idag. Vägen projekteras med ramper enligt Trafikverkets standard. Det innebär att trafiksäkerhetsrisken i de nuvarande korta av- och påfarterna försvinner. Oskyddade trafikanter ska med utbyggnaden kunna passera Skurusundet och Värmdöleden på ett tryggt och säkert sätt.

Hushållningsbestämmelser enligt 3 - 4 kap. miljöbalken

Värmdöleden är av regional betydelse och av riksintresse för kommunikationer enligt 3 kap. miljöbalken. Farleden genom Skurusundet och Baggensstaket samt farleden längs Nackas norra kust mot Stockholm är båda av riksintresse för kommunikation (3 kap. MB).

Vägplanen berör inga riksintressen enligt 4 kap. miljöbalken, d.v.s. särskilt utpekade områden med natur-, kultur och friluftsvärden av riksintresse.

Brons stödpelare kommer att placeras på land och den segelfria höjden bevaras. Det medför att den färdiga bron inte kommer att påverka farleden.

Vägutbyggnaden ger positiva effekter för Värmdöleden, eftersom framkomligheten och tillgängligheten säkerställs. Robustheten i trafiksystemet ökar.

Miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap. 3 § miljöbalken

I dag överskrids miljö kvalitetsnormerna (MKN) för PM10 inom ett avstånd på cirka 10-15 meter från Värmdöleden, två meter ovan marknivå. De gång- och cykeltrafikanter som idag färdas på de befintliga broarna exponeras därmed för partikelhalter som är potentiellt skadliga för hälsan. Ingen av de byggnader som finns utmed den aktuella sträckan ligger inom det område där MKN för partiklar eller kvävedioxid överskrids.

Av planhandlingarna framgår att oavsett framtida dubbdäcksandel så kommer MKN för partiklar underskrivas för de befintliga broarna år 2040. Sett ur ett hälsoperspektiv kommer situationen för de gång- och cykeltrafikanter som vistas

Datum
2015-10-20

Beteckning
3434-7214-2015

på de befintliga broarna att bli bättre. För trafikplatserna medför den ökade trafiken att området ökar något där partikelnormen överskrids. Partikelhalterna kan, i det fall dubbdäcksandelen är den samma som idag (70%), uppgå till mellan 60-80 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ att jämföra med normvärdet på 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Den mer sannolika utvecklingen är dock enligt Trafikverket att dubbdäcksanvändandet kommer fortsätta att sjunka. Vid en dubbdäcksandel på 50 % kan ett något större överskridande av partikelnormen fås vid trafikplatserna jämfört med idag. Inga bostadshus kommer att exponeras för halter av partiklar eller kvävedioxid som överskrider normerna år 2040. Länsstyrelsen gör bedömningen att miljö kvalitetsnormerna för luft följs.

Skurusundet bedöms i dagsläget ha god kemisk status, bortsett från kvicksilver. Till följd av övergödning har Skurusundet en måttlig ekologisk status. Länsstyrelsen delar Trafikverkets bedömning att vattenkvaliteten i Skurusundet påverkas positivt av projektet eftersom mängderna tillförda partiklar, föroreningar och närsalter kommer att minska. Väg dagvattnet från både de gamla och de nya broarna kommer att renas i dagvattendammar och/eller översilningsytor innan det släpps ut i recipienten.

Länsstyrelsen förutsätter att föreslagna skyddsåtgärder vidtas under renoveringsfasen och byggfasen för att minimera påverkan på Skurusundet.

Strandskydd enligt 7 kap.16 § miljöbalken

Enligt 7 kap. 16 § MB så undantas vägprojekt för allmän väg från strandskyddsförbudet, i de fall en vägplan fastställs.

Strandskyddsbestämmelserna ska dock tillämpas med stöd av 14 § 2 st. väglagen.

Strandskydd råder inom hela Skurusundets vattenområde samt inom 100 meter från stranden i det blivande vägområdet. Inom Skuruparken gäller utökat strandskydd 300 meter från stranden. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt säkra allmänhetens och det rörliga friluftslivets tillgång till strandområdena samt att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet.

Nya permanenta konstruktioner inom strandskyddat område utgörs av fyra brostöd, landfästen samt vägbankar. Även mindre ytor under bron behöver tas i anspråk för enklare anslutande inspektionsvägar.

Placering av byggvägar och etableringsytor innebär att naturmark på båda sidor om sundet tas i anspråk. Till följd av detta kommer en stor del av det värdefulla ekbeståndet söder om bron på Skurusidan att avverkas, vilket enligt Länsstyrelsens mening utgör en negativ påverkan på strandskyddets syfte. Under byggskedet kan även begränsade konsekvenser uppstå för sundets bottenfauna och vegetation.

När trafikanläggningen är färdigställd kommer människor och djur att kunna röra sig längs strandkanten på båda sidorna av Skurusundet. En viss negativ påverkan på livsvillkoren för växter och djur kvarstår på de platser där äldre träd har avverkats.

Genomförandet av projektet innebär intrång i områden med höga naturvärden. I vägplanens MKB finns förslag på åtgärder som kan förstärka naturmiljön och

Datum
2015-10-20

Beteckning
3434-7214-2015

mildra de ingrepp som görs. Exempel på åtgärder är återplantering av träd, plantering av våtmarksvegetation, återställning av etableringsytor genom sådd av ängsfrö för att gynna den biologiska mångfalden. Några av bullerskärnarna föreslås fungera som spaljéer för planteringar.

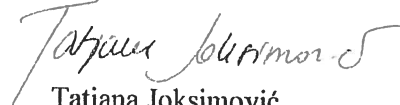
Länsstyrelsen ser det som rimligt att intrånget i naturmiljön inom strandskyddat område kompenseras. Länsstyrelsen anser att en åtgärdsplan bör utarbetas för att minska projektets negativa påverkan på strandskyddets syften. Arbetet bör ske i samråd med Nacka kommun.

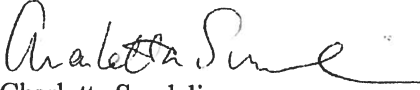
Övrigt

Ett antal moment av byggandet av vägbron samt trafikplatserna kan innebära byggande i vatten, s.k. vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken. Trafikverket har genomfört samråd om vattenverksamhet 2014-08-21 med Nacka kommun och Länsstyrelsen. Länsstyrelsen har beslutat 2015-07-02 att den planerade verksamheten, kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Inventeringar har visat att längs den aktuella vägsträckan finns ett antal platser med förorenad mark. Även på botten av Skurusundet kan man förvänta sig förekomst av förorenade sediment. Länsstyrelsen förordar att en sammanhållen prövning av projektet görs enligt 11 kap. vattenverksamhet där relevanta skyddsåtgärder kan regleras samt eventuella krav på fördjupade undersökningar av bottenförhållanden kan ställas. Vid behov kan ansökan om tillstånd för vattenverksamheten kompletteras, om vidare undersökningar visar att byggnationen även kommer att medföra grundvattensänkning.

I ärendets beredning har deltagit miljöskyddshandläggare Riitta Lindström, kulturmiljöhandläggare Johan Aspfors, miljöhandläggare Mats Nordin, riskhandläggare Johanna Gauffin, planchef Tatjana Joksimović, beslutande och planhandläggare Charlotta Sundelin, föredragande.


Tatjana Joksimović


Charlotta Sundelin

Kopia:

Nacka kommun,

Trafikverket Region Stockholm, Fredrik Fogel

akt, pärm, SBk(JA), Mn(MN), SBsb(JG), Ms(RI.), SBp(TJ)

