



**Saltsjöbadens
Naturskyddsförening**



Nacka Miljövårdsråd

Nacka 2021-06-23

Till: Länsstyrelsen i Stockholms län
Box 22067
104 22 Stockholm

Sänds till: Nacka kommun
Miljöenheten
131 81 Nacka
miljoenheten@nacka.se

Kopia: Nacka Värmdo Posten, Jalmar Carlson
Jalmar.Carlson@nvp.se

Kopia: Mitt i Nacka, Johan Kristensen
Johan.Kristensen@mitti.se

Överklagan av delegationsbeslut § 2021-273 MSN av 2021-06-04 i ärende M-2021-824, gällande krossning på Erstavik 25:1

Saltsjöbadens Naturskyddsförening och Nacka Miljövårdsråd, nedan kallade föreningarna, yrkar på att

- krossverksamheten förbjuds
- buller i friluftsområdet hålls i enlighet med Naturvårdsverkets riktvärden om krossverksamhet kommer att tillåtas
- upplag inte får anordnas utan bygglov
- en prövning av miljöstraffavgift görs
- Länsstyrelsen inhiberar givet tillstånd i väntan på slutgiltigt avgörande.

Industribuller i friluftsområden

I beslutet meddelas:

"3. Verksamheten ska tillämpa Naturvårdsverkets riktvärden för industribuller. Om buller från verksamheten överskrider 50 dBA vid bostad, skola/förskola eller vårdlokal, så ska bullerdämpande åtgärder vidtas."

Nacka kommun har dock i sitt beslut inte tagit hänsyn till industribuller i friluftsområden. På denna punkt är Naturvårdsverkets vägledning [Bilaga 1] tydlig: *"Människor söker sig till friluftsområden och andra rekreativsområden för att bland annat komma bort från samhällsbullret. Ljudnivåerna behöver vara låga för att ge den kvalitet som eftersöks. Nivåerna bör på vardagar dagtid klockan 06-18 inte överskrida 40 dBA som ekvivalent ljudnivå."*

Vad gäller vad som ska räknas som friluftsområden säger Naturvårdsverkets vägledning *"Med friluftsområden avses i det här sammanhanget område i översiktsplan för det rörliga friluftslivet eller andra områden som nyttjas mer frekvent för friluftsliv där naturupplevelsen är en viktig faktor och där en låg ljudnivå utgör en särskild kvalitet."*

Platsen för krossen ligger i ett område som i kommunens översiktsplan reserverats för *"Natur och rekreation"*. Även om det gamla upplagsområdet där krossen planerats i dagsläget inte utgör en väl frekventerad plats för det rörliga friluftslivet kan påpekas att stigen från Saltsjöbadsvägen, som ligger lite drygt 100 meter från krossen, anges på kommunens karta över Erstaviks naturområde [Bilaga 2]. En kontroll på friluftaktiviteten Friska Nacka, arrangerad av Järla IF orientering med stöd av bl.a. Nacka kommun, är belägen bara 200 m väster om krossplatsen. Vandringsleden gröna spåret (Hellasgården-Solsidan) passerar 600 m söder om krossplatsen.

Bygglov saknas

I sin prövning av den miljöfarliga verksamheten har Nacka kommun inte tagit hänsyn till att bygglov saknas för upplag på platsen. Vid prövning av bygglov utanför detaljplanlagt område ska hänsyn bl.a. tas till trafiksituationen (PBL 2 kap, 5§). Någon sådan prövning om Gungviken är en lämplig plats för ett upplag (oberoende av krossningen) har alltså inte skett. Som ett exempel på det olagliga upplagets konsekvenser för trafiksituationen kan följande nämnas: Under minst sex veckor (25 april 3 juni) innan Nacka kommun fattade sitt beslut har det från boende på Fiskarhöjden noterats en kraftigt ökad trafik av tunga stentransporter. Den 31 maj räknades till minst 17 sådana transporter (34 passager) på Saltsjöbadsvägen [Bilaga 3]. Erstaviks fideikommiss har alltså genererat betydande buller och ökad trafik till ett upplag som saknat bygglov. Boverket har föreskrifter för att kommuner vid en bygglovsprövning också har skyldighet att påminna om vilka ytterligare tillstånd som kan krävas vid t.ex. miljöfarlig verksamhet, men inte tvärtom. [Se Boverkets "Bygglov för upplag och materialgårdar"] Det har rimligtvis förutsatts att prövning av miljöfarlig verksamhet (kross) sker under förutsättning att man redan har bygglov för upplag.

Otillåten miljöverksamhet och miljöskattavgift

Saltsjö-Duvnäs fastighetsägarförening hemställer i sitt yttrande över remissen om miljöfarlig verksamhet [Bilaga 4] att Nacka kommun ska anmäla Herman Petersen Fideikommiss AB för otillåten miljöverksamhet jämte 29 kap. 4§ första stycket B miljöbalken. De hemställer också att Nacka kommun ska ta ut en miljöskattavgift jämte 30 kap 1§ miljöbalken. Föreningarna hemställer nu om att Länsstyrelsen i sin prövning av detta ärende även prövar denna fråga.

Inhibition

Utan inhibition blir riskerar detta överklagande att bli utan verkan.

Föreningarna anser att det var fel av kommunen att i beslutet meddela att "*Beslutet ska gälla även om det överklagas.*" Det står i lagkommentaren till 26:26 i miljöbalken:

"I specialmotiveringen (se prop. 1997/98:45, del 2 s. 285) anges att verkställighetsförordnande i första hand bör förbehållas ärenden där skyndsamma åtgärder krävs för att förhindra skador eller olägenheter eller om villkor i tillståndsbeslut eller föreskrifter som meddelats med stöd av balken inte har iakttagits.

Beslut som meddelas med anledning av åsidosättande av de allmänna hänsynsreglerna bör enligt specialmotiveringen gälla först sedan de vunnit laga kraft. I de fall den som berörs av ett tillsynsbeslut inte delar tillsynsmyndighetens bedömning bör frågan prövas av domstol innan verkställighet får ske."

Det är alltså bara när kommunen behöver se till att undvika skador på miljön som de bör använda sin möjlighet att låta beslutet gälla omedelbart, inte för att ta ifrån enskilda deras rätt att få beslutet prövat av högre instans.

Bilagor

1. **978-91-620-6538-6.pdf** Vägledning om industri- och annat verksamhetsbullen. Naturvårdsverket.
2. **erstavik-190117-orginal.pdf** Nacka kommuns karta över Erstaviks naturområde.
3. **MobergWidgrenFisknatsgatan.pdf** Brev till Miljöenheten 31 maj 2021 från Lars Moberg och Mats Widgen, Fisknätsgatan.
4. **SDF_YttrandeErstavikskross.pdf** Saltsjö-Duvnäs Fastighetsägarförenings yttrande över remissen om miljöfarlig verksamhet (kross).

Saltsjöbadens Naturskyddsförening

Nacka Miljövårdsråd

Gudrun Hubendick

Jan Åman

Saltsjöbadens Naturskyddsförening
c/o Gudrun Hubendick
Fatbursgatan 29A
118 54 Stockholm
gudrun.hubendick@naturskyddsforeningen.se
070-2668473

Nacka Miljövårdsråd
c/o Jan Åman
Plommongatan 9
138 31 Älta
jan@aman.se
070-5571039